15 -ാം കേരള നിയമസഭ

2 -ാം സമ്മേളനം

നക്ഷത്ര ചിഹ്നം ഇല്ലാത്ത ചോദ്യം നം. 2881 **03-08-2021 - ൽ മറുപടിയ്ക്ക്**

ഭിന്നശേഷിക്കാരുടെ നിയമനപ്രക്രിയയെക്കുറിച്ചുള്ള പഠനം

ചോദ്യം		ഉത്തരം	
ശ്രീ . ടി. വി. ഇബ്രാഹിം		**Dr. R. Bindu** **(ഉന്നതവിദ്യാഭ്യാസ-സാമൂഹ്യനീതി വകുപ്പ് മന്ത്രി)**	
(എ)	2018-ൽ ഭിന്നശേഷിക്കാരുടെ നിയമനപ്രക്രിയ പഠിക്കുന്നതിന് കമ്മിറ്റിയെ നിയോഗിച്ചിരുന്നുവോ; എങ്കിൽ കമ്മിറ്റി റിപ്പോർട്ടിന്റെ പകർപ്പ് ലഭ്യമാക്കുമോ;	(എ)	രൂപീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. റിപ്പോർട്ട് ഇതോടൊപ്പം ചേർക്കുന്നു
(ബി)	ഭിന്നശേഷി വിഭാഗത്തിന് ജോലിയിലുള്ള സംവരണത്തിന് ഹോറിസോണ്ടൽ സംവരണ രീതിയാണോ വെർട്ടിക്കൽ സംവരണ രീതിയാണോ സ്വീകരിക്കുന്നതെന്ന് വ്യക്തമാക്കുമോ;	(ബി)	ഭിന്നശേഷി സംവരണത്തിന് നിലവിൽ out-of-turn സംവരണ രീതിയാണ് സ്വീകരിക്കുന്നത്. ഹൊറിസോണ്ടൽ സംവരണ രീതി നടപ്പിലാക്കുന്ന വിഷയത്തിൽ നിലവിൽ തീരുമാനമായിട്ടില്ല
(സി)	ഹോറിസോണ്ടൽ രീതിയിലാണ് സംവരണമെങ്കിൽ അത് നടപ്പാക്കുന്ന പ്രക്രിയ വിശദമാക്കുമോ?	(സി)	ബാധകമല്ല

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

REPORT

OF

THE COMMITTEE FOR FORMULATION OF MODALITIES FOR IMPLEMENTATION OF 4% RESERVATION FOR PERSONS WITH DISABILITIES IN APPOINTMENTS

December 2018

CONTENT

Paragraph	Description	Page No
2.	Terms of Reference	5
3.	Functioning of the Committee	5
4.	Background	6
5.	The Persons with Disabilities (Equal Opportunities, Protection of Rights and Full Participation) Act, 1995 (Act No.1 of 1996)	7
6.	Right of Persons with Disabilities Act 2015 (Act 49 of 2016)	8
7.	Instructions by Government of India	10
8.	Reservation of Persons with Disabilities in State Government service- State Government Initiatives	13
9.	Implementation of the Persons with Disabilities (Equal Rights and Full Participation) Act 1995 in the State	14
10.	Supernumerary Appointments	15
11.	Identification of Posts in Government Service	16
12.	Important Judgements/Orders of Hon'ble Supreme Court issued relating to Reservation of PwDs in appointments.	16
13.	Collection and Compilation of data	18
14.	Examination of the Issues Referred to the Committee	20
15.	Data from the Kerala Public Service Commission	34
16.	Status of PwD Appointments in Public Sector Undertakings / autonomous institutions/ Universities etc	38
17.	Identification of Suitable Posts for the 4th category specified in the RPWD Act 2016	40
18.	Recommendations	41
19.	Acknowledgement	46

List of Charts

Chart 1.	Representation of PwDs in appointments(1996-2017)	23
Chart 2.	Representation of Disability Groups in appointments	27
Chart 3.	Vacancies and Appointments of PwDs(1996-2017)	29

List of Tables

Table 1	Strength of Disabled Persons in India-Census 2011	6
Table 2	Strength of Disabled Persons in Kerala –Census 2011	6
Table 3	Kerala Disability Census 2015-Statistics	7
Table 4	Backlog of PwD Appointments(1996-2017)	24
Table 5	Representation of Different Disability Groups in Appointments (1996-2017)	25
Table 6	Year-wise details of Appointments of PwDs in State Service	26
Table 7	Kerala Disability Census 2015-Disabled Population	28
Table 8	Year-wise details of Vaccancies and Appointments of PwDs	29
Table 9	Details of Departments with PwD representation less than 3%	31
Table 10	Details of Departments with PwD representation exceeding 10%	32
Table 11	Appointment against Backlog vacancies for PwDs(2004-2007)	35
Table 12	Representation of PwDs in appointments (2008-2018)	36
Table 13	Representation of PwDs in appointments in PSUs/Autonomous Instituitions.	39

List of Annexures

1.	Annexure 1A	O.M.No.36035/3/2004-Esst(Res) dated 29.12.2015	A-1
2.	Annexure 1B	O.M.No.36012/24/2009-Esst(Res) dated 03.12.2013	A-18
3.	Annexure 1C	O.M.No.36035/2/2017-Esst(Res) dated 15.01.2018	A-21

4.	Annexure 2	G.O.(P)No.20/98/P&ARD dated 11.07.1998	A-29
5.	Annexure 3	G.O.(P) No. 50/2007/SWD dated 15.09.2007	A-37
6.	Annexure 4	G.O.(P)No. 07/2011/SWD dated 24.01.2011	A-41
7.	Annexure 5	G.O.(P) No.51/2015/SJD dated 24.08.2015	A-45
8.	Annexure 6	G.O.(P) No.61/2012/SJD dated 17.10.2012	A-46
9.	Annexure 7	G.O.(P) No. 01/2013/SJD dated 03.01.2013	A-57
10.	Annexure 8	G.O.(P) No.08/2017/SJD dated 06.05.2017	A-84
11.	Annexure 9	Backlog in PwD Appointments in State Government Service(1996-2017)	A-86
12.	Annexure10	Representation of Different Disability groups in Appointment	A-89
13.	Annexure 11	SPARK data-Details of Staff receiving Special Allowance for the Disabled	A-94
14.	Annexure 12.1	Details of PwD Recruitments by KPSC (2008-2018)	A-97
15.	Annexure 12.2	Recruitment by KPSC in Backlog vacancies of PwDs(2004-2007)	A-102
16.	Annexure 13	Backlog in PwD Appointments in PSU etc	A-105
17.	Annexure 14.1	List of categories of posts identified by the Committee for the 4th & 5th categories -Common category	A-111
18.	Annexure 14.2	List of categories of posts in various Government Departments identified by the Committee for the 4th & 5th categories	A-115
19.	Annexure 14.3	Post Identified by Heads of Departments for 4th & 5th Categories of PwDs	A-117
20.	Annexure 14.4	Posts Identified by Heads of PSUs etc for the 4th & 5th categories of the PwDs	A-124
21.	Annexure 15	Reservation roster adopted by KPSC	A-135

Appendix

Appendix 1	Format A	B-1
Appendix 2	Format B	B-2
Appendix 3	Format C	B-3
Appendix 4	Format D	B-4
Appendix 5	Compilation of Format C (Volume I & II) (Separate Volumes)	

2291 /SJD(OS) 66/85

5545
5/17

GO(P)No. 8/17/SJD

കേരള സർക്കാർ

സംഗ്രഹം

സാമൂഹ്യനീതി വകുപ്പ്-അംഗപരിമിതർക്ക് പി.എസ്.സി മുഖേനയുള്ള നിയമനങ്ങളിൽ 3% സംവരണം 1996 മുതൽ നൽകിയും 100 പോയിന്റ് റിസർവ്വേഷൻ റോസ്റ്ററിൽ 33, 66, 99 എന്നീ ഔട്ട് ഓഫ് ടേണുകൾക്ക് പകരമായി 1, 34, 67 ഔട്ട് ഓഫ് ടേണുകൾ നിശ്ചയിച്ച കൊണ്ടും ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

സാമൂഹ്യനീതി (ഡി) വകുപ്പ്

സ.ഉ(പി)നം.8/17/സാ.നീ.വ തിരുവനന്തപുരം, തീയതി 6.5.2017

പരാമർശം- 1. 14.7.2008 ലെ G.O(P)No.20/98/P & ARD നമ്പർ ഉത്തരവ്
2. 19.7.2008 ലെ സ.ഉ(പി)നം.46/2008/സാ.ക്ഷേ.വ നമ്പർ ഉത്തരവ്
3. 24.1.2011 ലെ സ.ഉ(പി)നം.7/2011/സാ.ക്ഷേ.വ നമ്പർ ഉത്തരവ്
4. പി.എസ്.സി യുടെ 30.8.2016 ലെ A VIII(1)4068/03/GW നമ്പർ കത്ത്
5. OM.No.36035/3/2004/Estt (Res) dated 29.12.2005 of Ministry of Personnel, Public Grievances & Pensions, Department of Personnel , Government of India
6. 16.12.2016 ലെ OA.No.2499/16 ന്റെ വിധിന്യായം
7. OA(EKM)No.654/2015, OA(EKM)No.539/2016 തുടങ്ങി സമാന കേസുകളിലെ വിധിന്യായങ്ങൾ

ഉത്തരവ്

1995 ലെ PWD Act വകുപ്പ് 33 അനുസരിച്ച് സംസ്ഥാന സർക്കാരിന്റെ ക്ലാസ്സ് 3, 4 നിയമനങ്ങളിൽ 3% സംവരണം ഭിന്നശേഷിക്കാർക്ക് ഉറപ്പാക്കി പരാമർശം 1 പ്രകാരം ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചിരുന്നു. പരാമർശം 2 പ്രകാരം പി.എസ്.സി റാങ്ക് ലിസ്റ്റിലെ സംവരണ പോയിന്റുകൾ 33,66,99 എന്നാക്കി നിശ്ചയിച്ചുകൊണ്ടും (i) Blind or Low vision (ii) Hearing impairment (iii) Locomotor disability or cerebral palsy എന്നീ വിഭാഗങ്ങളിലുള്ള ഭിന്നശേഷിക്കാർക്കായി നീക്കിവച്ചുകൊണ്ടും ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിച്ചിരുന്നു.

1.1.2004 മുതൽ 31.12.2007 വരെയുള്ള കാലയളവിലെ ബാക്ക് ലോഗ് കണ്ടെത്തി സ്പെഷ്യൽ റിക്രൂട്ട്മെന്റിലൂടെ അംഗപരിമിതരുടെ നിയമനം നടത്താൻ പി.എസ്.സിയെ ചുമതലപ്പെടുത്തി പരാമർശം 3 പ്രകാരം ഉത്തരവായിരുന്നു.

പരാമർശം ആറിലെയും ഏഴിലെയും വിധിന്യായത്തിൽ അംഗപരിമിതർക്ക് 3% സംവരണം ഉറപ്പ് വരുത്തി 1996 മുതലുള്ള ബാക്ക് ലോഗ് വേക്കൻസികൾ കണ്ടെത്തുവാനും 33, 66, 99 എന്ന റോസ്റ്റർ പോയിന്റിൽ മാറ്റം വരുത്തി 1, 34, 67 എന്നാക്കി മാറ്റുന്നതിന് ആവശ്യമായ നടപടികൾ അടിയന്തിരമായി കൈക്കൊള്ളുവാൻ നിർദ്ദേശിച്ചിരിക്കുന്നു.

സർക്കാർ ഇക്കാര്യം വിശദമായി പരിശോധിച്ചു. ബഹു:സുപ്രീംകോടതിയുടെ SLP.No.14889 of 2009 ലെയും Civil Appeal No.9096/2013 ലെയും വിധിന്യായത്തിന്റെയും വിവിധ കോടതി വിധികളുടെയും കേരള പബ്ലിക് സർവ്വീസ് കമ്മീഷന്റെ അഭിപ്രായത്തിന്റെയും സൂചന 5 ലെ കേന്ദ്ര സർക്കാരിന്റെ ഓഫീസ് മെമ്മോറാണ്ടത്തിന്റെയും വെളിച്ചത്തിൽ സർക്കാർ/അർദ്ധ സർക്കാർ/ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ/യൂണിവേഴ്സിറ്റികൾ/ സർക്കാരിൽ നിന്നും ഏതെങ്കിലും തരത്തിലുള്ള സഹായം ലഭിക്കുന്ന സ്ഥാപനങ്ങൾ / പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾ എന്നിവിടങ്ങളിലെ

2

26/2

നിയമനങ്ങളിൽ നിലവിൽ ഭിന്നശേഷിക്കാർക്കായുള്ള 100 പോയിന്റ് റിസർവ്വേഷൻ റോസ്റ്ററിലെ 33, 66, 99 എന്നീ ഔട്ട് ഓഫ് ടേണുകൾക്ക് പകരമായി 1, 34, 67 എന്നീ ഔട്ട് ഓഫ് ടേണുകൾ നിശ്ചയിച്ചും PWD Act നിലവിൽ വന്ന തീയതിയായ 7.2.1996 മുതൽ അംഗപരിമിതർക്ക് കേഡർ സ്ട്രെങ്ങ്തിന്റെ 3% സംവരണത്തിന് അംഗീകാരം നൽകിയും ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

ടി വിഷയം സംബന്ധിച്ച് വിശദമായ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ പിന്നീട് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നതാണ്.

ഗവർണ്ണറുടെ ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം,
മിനി ആന്റണി ഐ.എ.എസ്
സ്പെഷ്യൽ സെക്രട്ടറി

സെക്രട്ടറി, കേരള പബ്ലിക് സർവ്വീസ് കമ്മീഷൻ, തിരുവനന്തപുരം
അഡ്വക്കേറ്റ് ജനറലിന്റെ കാര്യാലയം, ബ്രാഞ്ച് ഓഫീസ്, തിരുവനന്തപുരം(ആമുഖ കത്ത് സഹിതം)
എല്ലാ വകുപ്പദ്ധ്യക്ഷന്മാർക്കും
എല്ലാ അർദ്ധ സർക്കാർ സ്വയംഭരണ സ്ഥാപനങ്ങൾ/യൂണിവേഴ്സിറ്റികൾ/ സർക്കാരിൽ നിന്നും ഏതെങ്കിലും തരത്തിൽ സാമ്പത്തിക സഹായം കൈപ്പറ്റുന്ന സ്ഥാപനങ്ങളിലെ അദ്ധ്യക്ഷന്മാർക്കും
ഡയറക്ടർ, സാമൂഹ്യനീതി വകുപ്പ്
കരുതൽ ഫയൽ/ഓഫീസ് കോപ്പി
ഇൻഫർമേഷൻ പബ്ലിക് റിലേഷൻസ് (വെബ് & ന്യൂമീഡിയ) വകുപ്പ്

ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം
[signature]
സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

Backlog in PwD Appointments in State Government Service (1996 to 2017)

Sl No.	Name of Department	Total vacancies reported from 1996 to 2017	3 % of Total vacancies reported	Total PwD appointments (1996-2017)	Backlog/ No backlog (+/-)	Remarks
1	Technical Education Department	4007	120	130	10	No backlog
2	Economics & Statistical Department	3211	96	136	40	No backlog
3	Vigilance & Anti-corruption Bureau	204	6	6	0	No backlog
4	Printing Department	984	30	60	30	No backlog
5	Drugs Control Department	400	12	23	11	No backlog
6	Legal Metrology	86	3	12	9	No backlog
7	Homeopathy Department	1599	48	79	31	No backlog
8	Museum & Zoo Department	248	7	16	9	No backlog
9	Registration Department	2535	76	163	87	No backlog
10	Food Safety	292	9	17	8	No backlog
11	Archives Department	62	2	8	6	No backlog
12	Fire & Rescue Services	162	5	19	14	No backlog
13	Factories & Boilers	311	9	19	10	No backlog
14	Industry Department	1413	42	49	7	No backlog
15	Finance Department	883	26	23	-3	BACKLOG
16	Motor Vehicles Department	943	28	85	57	No backlog
17	Ground Water Department	763	23	8	-15	BACKLOG
18	Forest Department	1465	44	71	27	No backlog
19	Prison Department	41	1	10	9	No backlog
20	Labour Department	1163	35	77	42	No backlog
21	Archeology Department	114	3	14	11	No backlog
22	Co-Operation Department	2816	84	163	79	No backlog
23	Fisheries Department	716	21	57	36	No backlog
24	Land Use Board	56	2	6	4	No backlog
25	National Employment Service	890	27	88	61	No backlog
26	Stationary Department	322	10	20	10	No backlog
27	Indian System of Medicine	2204	66	144	78	No backlog
28	Advocate General	653	20	48	28	No backlog
29	Electrical Inspectorate	336	10	20	10	No backlog
30	Social Justice	1670	50	66	16	No backlog
31	Dairy Department	872	26	54	28	No backlog
32	Urban Affairs	86	3	12	9	No backlog
33	Hydrographic Survey Wing	188	6	0	-6	BACKLOG

RESERVATION ROSTER ADOPTED BY KPSC

DA Sl.No.

1	DA Low Vision
2	Main Rotation 1. O.C.
3	2. E/B/T
4	3. O.C.
5	4. SC
6	5. O.C.
7	6. M
8	7. O.C.
9	8. LC/AI
10	9. O.C.
11	10. OBC
12	11. O.C.
13	12. SC
14	13. O.C.
15	14. E/B/T
16	15. O.C.
17	16. M
18	17. O.C.
19	18. E/B/T
20	19. O.C.
21	20. V
22	21. O.C.
23	22. LC/AI
24	23. O.C.
25	24. SC
26	25. O.C.
27	26. M

28	27. O.C.
29	28. E/B/T
30	29. O.C.
31	30. M
32	31. O.C.
33	32. SC
34	DA Hearing Impairment
35	33. O.C.
36	34. E/B/T
37	35. O.C.
38	36. M
39	37. O.C.
40	38. SIUC.N
41	39. O.C.
42	40. OBC
43	41. O.C.
44	42. E/B/T
45	43. O.C.
46	44. ST
47	45. O.C.
48	46. M
49	47. O.C.
50	48. O.X.
51	49. O.C.
52	50. D
53	51. O.C.
54	52. SC

55	53. O.C.
56	54. E/B/T
57	55. O.C.
58	56. M
59	57. O.C.
60	58. E/B/T
61	59. O.C.
62	60. H.N
63	61. O.C.
64	62. E/B/T
65	63. O.C.
66	64. SC
67	DA Locomotor Disability
68	65. O.C.
69	66. M
70	67. O.C.
71	68. LC/AI
72	69. O.C.
73	70. V
74	71. O.C.
75	72. SC
76	73. O.C.
77	74. E/B/T
78	75. O.C.
79	76. M
80	77. O.C.
81	78. E/B/T

82	79. O.C.
83	80. M
84	81. O.C.
85	82. E/B/T
86	83. O.C.
87	84. SC
88	85. O.C.
89	86. M
90	87. O.C.
91	88. E/B/T
92	89. O.C.
93	90. OBC
94	91. O.C.
95	92. ST
96	93. O.C.
97	94. LC/AI
98	95. O.C.
99	96. M
100	97. O.C.
101	98. E/B/T
102	99. O.C.
103	100. V

LIMANTLY ZACARIAS
Joint Secretary (Advice Rules)